



COPIA

UNO DEI 100 COMUNI
DELLA PICCOLA
GRANDE ITALIAPiazza dei Caduti – Palazzo Giannantonio – Tel 0835/585711 Fax 0835/581208
P. Iva 00116240771 C.F. 81001230770 www.comune.pisticci.mt.it

Deliberazione del Consiglio Comunale N.31 del 30.11.2020

OGGETTO: Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2021-2023. **Discussione e conseguenti determinazioni** (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).

L'anno **DUEMILAVENTI** il giorno **trenta** del mese di **novembre**, alle ore **16:15**, convocato con appositi avvisi inoltrati via e-mail ai Consiglieri all'indirizzo di posta elettronica istituzionale, si è legalmente riunito il **Consiglio Comunale**, in sessione **ordinaria** di **1^a** convocazione e **in modalità videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del Decreto Legge n.18 del 17 marzo 2020 e per effetto dell'Atto N. 1 del 24.03.2020 del Presidente del Consiglio Comunale di Pisticci.**

A seguito di appello nominale effettuato all'inizio della seduta, sono risultati presenti **N. 14** Consiglieri su **N. 17** assegnati.

Alla trattazione dell'argomento riportato in oggetto risultano essere presenti i seguenti Consiglieri come appresso indicati:

Risultano	presente	assente		presente	assente
VERRI Viviana (Sindaco)	X		D'AMICO Ciro	X	
ANDRULLI Gianpiero	X		GATTO Antonio Vito	X	
LAURIA Antonietta G.	X		DI TRANI Vito Anio		X
MIOLLA Alessandro	X		ALBANO Domenico A.	X	
QUINTO Francesco Pio	X		LEONE Michele Vimiano		X
BARATELLA Maurizio	X		PLATI Francesco S. R.	X	
CAIVANO Lucia Elisabetta	X		BADURSI Andrea	X	
STORINO Antonia Concetta	X		GIOIA Tommaso	X	
CAMARDO Vincenzina	X				

Assume **la presidenza il Presidente Dr. Gianpiero Andrulli.**

Partecipa il Segretario Generale D.ssa Clementina Gerardi che, in funzione delle competenze di cui all'art. 97, comma 4, lettera a) del D.lgs. n. 267/2000, ha identificato "a video" i partecipanti collegati telematicamente all'applicativo attivato e, mediante appello nominale, attesta la partecipazione dei componenti del Consiglio in videoconferenza, nonché il rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità fissati con Atto N.1/2020 del Presidente del Consiglio.

Il Presidente, constatato il numero legale dei presenti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento in oggetto.

La pubblicità della seduta del Consiglio comunale viene assicurata attraverso la pubblicazione del file sul sito istituzionale dell'ente e attraverso apposito collegamento dedicato in *streaming*.

La trascrizione del resoconto integrale della presente seduta del Consiglio comunale viene pubblicata all'Albo Pretorio comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati

- ◆ la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- ◆ l'**art. 73** del *Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18* (c.d. CURA ITALIA) recante "**Semplificazioni in materia di organi collegiali**" che al primo comma prevede: "Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente";
- ◆ il **Decreto Sindacale N. 06 del 20/03/2020** contenente, nel rispetto dei suddetti criteri di trasparenza e tracciabilità, specifiche **Disposizioni per il funzionamento del Consiglio Comunale in modalità a distanza / videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del decreto legge n. 18 del 17.03.2020**;
- ◆ la delibera del Consiglio dei Ministri del 7 ottobre 2020 e successivo decreto legge 125/2020, con cui è stata disposta la proroga dello stato di emergenza sanitaria fino al 31 gennaio 2021;

Dato atto

che sulla presente deliberazione ha espresso **parere favorevole**:

- il **Dirigente Finanziario** in ordine alla regolarità tecnica (art. 49, c.1 ed art.li 147 c.1 e 147 bis, c.1 del D.lgs. n. 267/2000), attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- il **Dirigente Finanziario** in ordine alla regolarità contabile (art. 49, c.1 ed art.li 147 c.1 e 147 bis, c.1 del D.lgs. n. 267/2000), attestante il mantenimento degli equilibri finanziari e la copertura finanziaria;

Richiamato

l'art. 151, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, modificato dal **d.Lgs. n. 126/2014**, in base al quale "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";

Richiamato

inoltre l'art. 170 del D.lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.lgs. n. 126/2014, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione

previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione;

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

Rilevato che l'art. 107, c. 6, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti e organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze, dispone: "6. Il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione, di cui all'articolo 170, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è differito al 30 settembre 2020."

Vista la deliberazione di GC n. 126/2020, ad oggetto "**Documento Unico di Programmazione (DUP) - PERIODO 2021/2023** (art. 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000). Presentazione.

Dato atto che questo civico Ente, avendo una popolazione superiore a 5.000 abitanti, è tenuto alla predisposizione del DUP non semplificato, secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile all. 4/1;

che il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;

che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile

all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.

- la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. **La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio;**

Dato atto **che il bilancio deve trarre le sue fonti dal Dup, trasponendo a livello contabile la programmazione espressa dagli amministratori in tale atto;**

che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

Visto il Documento Unico di Programmazione 2021/2023, approvato, ai fini della sua presentazione al Consiglio Comunale, con deliberazione della Giunta comunale n. 126/2020, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Visto il **DM n. 14 del 16 gennaio 2018**, con cui sono stati approvati i nuovi schemi per la programmazione delle opere pubbliche e delle acquisizioni di beni e servizi superiori ai 40.000 euro, che definisce, in base a quanto previsto dal Codice appalti, le procedure con cui le amministrazioni aggiudicatrici adottano i programmi pluriennali per i lavori e i servizi pubblici ed i relativi elenchi ed aggiornamenti annuali;

Viste le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche, approvate con il decreto del Dipartimento della funzione pubblica 8 maggio 2018;

Visto il **Dm 18 maggio 2018**, ai sensi del quale sono approvati con il loro inserimento nel Dup, senza necessità di ulteriori deliberazioni, tutti gli atti di programmazione, in particolare:

- il piano triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale
- il programma biennale delle forniture di beni e servizi
- la programmazione triennale del fabbisogno di personale
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare
- il piano triennale di razionalizzazione della spesa
- altri documenti di programmazione settoriale

Visto, altresì, il **Dm 29 agosto 2018**, di aggiornamento dei principi contabili allegati al Dlgs 118/2011, il quale modificando il punto 8.2 dedicato alla programmazione degli enti di maggiori dimensioni, chiarisce definitivamente che gli atti di programmazione settoriale sono approvati «senza necessità di ulteriori deliberazioni» nel Dup;

Considerato **che** il medesimo **Dm 29 agosto 2018** dispone che, se la normativa di settore non prevede specifici termini di adozione o approvazione, i documenti devono essere inseriti nel Dup e deliberati insieme a esso; a tal proposito:

- il **decreto 14/2018** non indica termini autonomi per il programma triennale delle opere pubbliche, del programma biennale delle forniture di beni e servizi, limitandosi a effettuare un semplice rinvio al Dlgs 118/2011 e al Tuel;

- analogo discorso vale anche per la programmazione del fabbisogno di personale, per il programma degli incarichi e per il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare, inseriti nel DUP;

Atteso **che**, in ogni caso, con la nota di aggiornamento al DUP è possibile procedere all'eventuale aggiornamento degli atti di programmazione settoriale spora richiamati;

Richiamato il D.L. n. 34/2020, convertito nella legge n. 77 del 17 luglio 2020, art. 106, comma 3 bis, che dispone, per l'esercizio 2021, il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali al 31 gennaio 2021;

Uditi gli **interventi** integralmente riportati nel verbale di **resoconto** della presente seduta consiliare;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Ritenuto necessario procedere all'approvazione del DUP 2021/2023;

Visto il D.lgs. n. 267/2000;

Visto il D.lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

CON il seguente risultato della votazione

PRESENTI	15
ASTENUTI (<i>QUINTO F.P. - PLATI F. S. R.</i>)	2
VOTANTI	13
CONTRARI (<i>ALBANO D.A. - BADURSI A. - GIOIA T.</i>)	3
FAVOREVOLI	10

D E L I B E R A

1-Di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

2-Di approvare il **Documento Unico di Programmazione (DUP)** per il periodo **2021/2023**, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, predisposto e presentato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 126/2020, in quanto tale documento rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio.

3-Di dare atto che il DUP 2021/2023 viene pubblicato sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

CON il seguente risultato della votazione

PRESENTI	15
ASTENUTI (<i>QUINTO F.P. - PLATI F. S. R.</i>)	2
VOTANTI	13
CONTRARI (<i>ALBANO D.A. - BADURSI A. - GIOIA T.</i>)	3
FAVOREVOLI	10

4-Di dichiarare la presente immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000.

La trascrizione del resoconto integrale della seduta del Consiglio comunale del 30.11.2020, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.to Dr. Gianpiero Andrulli

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Clementina Gerardi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE N. _____/01.12.2020

Il sottoscritto Segretario Comunale CERTIFICA che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune il 01.12.2020 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 e della vigente normativa in materia di pubblicazione degli atti

Dalla Residenza Municipale, li 01.12.2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr.ssa Clementina Gerardi

Visto per copia conforme all'originale per uso amministrativo o d'ufficio.

Dalla Residenza Municipale, li 01.12.2020

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr.ssa Clementina Gerardi

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. n. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*